

FEEDBACK PALU OP CONCEPTWET RUIMTELIJKE ORDENING

Inleiding

Vanuit De Nationale Assemblée (DNA) is gevraagd aan de PALU voor feedback op de conceptwet Ruimtelijk Ordening. Dit document bevat de bezwaren die de PALU heeft op de conceptwet. Enkele van deze bezwaren zijn principieel wat heeft gemaakt dat de politieke partij niet verder in detail is ingegaan op de verschillende artikelen van de conceptwet.

Algemeen uitgangspunt

In de uitgangspunten missen we dat (bijna) elk ministerie doet aan ruimtelijke planning en inrichting vanuit zijn specifieke taakstelling. Zo gaat het Ministerie van OW over (onder andere) de aanleg en onderhoud van wegen, bermen en kanalen. Het ministerie van LVV gaat over het plannen en de aanleg van landbouwarealen, plannen en ondersteunen van landbouw activiteiten in het algemeen, het plannen en aanleggen en onderhoud van de water toevoer- en afvoerleidingen in landbouwgebieden. Het Ministerie van Onderwijs gaat over het plannen en bouwen van scholen en onderwijsinstellingen. etc. etc.

Met andere woorden, bijna elk ministerie doet aan ruimtelijke planning en ordening en zal vanuit hun eigen hoedanigheid een bijdrage moeten leveren bij de ruimtelijke planning en ordening. Het Ministerie cq het directoraat dat belast is met Ruimtelijke Ordening zal dus meer fungeren als coördinator/voorzitter van een multi-ministerieel platform (RO-platform) dat uiteindelijk uitvoering moet geven aan de ruimtelijke planning en ontwikkeling. De nieuwe structuur zal dus meer moeten zijn dan dat de verschillende ministeries deskundigen moeten aanleveren.

Deze benadering heeft als gevolg dat elk ministerie een afdeling ruimtelijke planning en ontwikkeling moet hebben dat als een soort staffunctie adviseert aan alles wat het betreffende ministerie onderneemt en uitvoert. Vanuit deze staffunctie moet alle activiteiten van elk ministerie worden getoetst of het volgens het opgestelde ruimtelijke ontwikkelingsplan, structuurplan en/of bestemmingplan valt. En omgekeerd, alle voorgenomen activiteiten moeten in het RO-platform naar voren worden gebracht, getoetst en draagvlak gezocht worden om het tot uitvoering te kunnen brengen.

Initiële zonerings

Om snel uitvoering te geven aan deze wet zal een initiële, globale zonerings moeten plaatsvinden van het grondgebied van Suriname. Dat betekent dat initiële bestemmingen moeten worden toegekend aan gebieden die mogelijk nu andere bestemmingen hebben. Er zal dus een overgangsfase moeten worden ingegaan waar eventueel deelgebieden uitgezonderd moeten worden en/of deelgebieden die nu andere bestemmingen hebben ingetrokken moeten worden.

Het bovenstaande ontbreekt momenteel in de conceptwet.

Kaartmateriaal

In de wet wordt gesproken over diverse kaarten die deel moeten uitmaken van het ruimtelijk ontwikkelingsplan, het structuurplan en het bestemmingsplan. Momenteel ontbreken veel kaarten. Ook zijn instituten die belast waren met het verzamelen van geografische data als hoogtelijnen, waterloopkundige data en bodemdata opgeheven. Deze instituten die een belangrijke rol zullen spelen

niet alleen bij de planning maar ook bij de uitvoering van de verschillende plannen moeten weer in het leven worden geroepen.

De verschillende ministeries moeten bij wet verplicht worden gesteld om bij te houden (digitale) kaarten benodigd voor de ondersteuning van de eigen plan- en beleidsuitvoering. Ook bij het managen van de dagelijkse taken moeten kaarten geupdate worden en gebruikt worden om bijvoorbeeld uitgegeven vergunning en/of onderhoudswerkzaamheden bij te houden. Hiervoor moet het directoraat standaardisaties opstellen voor het gebruiken en produceren van digitale kaartmaterialen waaronder standaardisaties voor te hanteren coördinatenstelsels (geografische referenties) en data formats (voor attributen van geografische objecten) om compatibiliteit en uitwisseling van data mogelijk te maken. Er moeten ook richtlijnen uitgegeven worden welke software (GIS applicaties en/of databases) gebruikt zullen worden en eventueel zorg te dragen voor het centraal inkopen van de nodige licenties. Gegeven de tactische en strategische waarde van deze geografische data, ook in het kader van de nationale veiligheid, dient de opslag en toegang tot deze data gedefinieerd te worden.

Deze taken ontbreken volledig in de conceptwet.

Bestuur en Grondenrechten

De Stedenbouwkundige Wet (en enkele aanverwante wetten) zijn met deze wet buiten werking gesteld. Deze wetten hadden een aantal tekortkomingen met name met betrekking tot het bestuur van steden en dorpen. Met de discussie rondom Grondenrechten is niet alleen actueel geworden de discussie wie belast is met het bestuur van inheemse en marrondorpen. Reeds jaren is de discussie ook wie gaat over het bestuur van steden buiten Paramaribo. Paramaribo heeft twee Districtscommissarissen die momenteel het bestuur hebben over HET DISTRICT Paramaribo. Paramaribo is dan ook een stad en wel de enige stad in Suriname waarvan de grenzen bepaald zijn.

In het kader van de Ruimtelijke Ordening is het noodzakelijk om ook de grenzen van andere steden als Albina, Moengo, Lelydorp, Groningen, Totness, Wageningen, Apura en Nieuw Nickerie (etc etc) te definiëren. Ook de grenzen van dorpen en andere nederzettingen moeten gedefinieerd worden. Uitbreiding van deze steden en dorpen moeten volgens de richtlijnen van de conceptwet Ruimtelijke Ordening geschieden. Wetmatig moet vastgelegd dat een bestuur met aan het hoofd een al dan niet gekozen burgemeester en of kapitein wordt ingesteld dat vervolgens de inrichting van de stad en of dorp op zich neemt. De taken en bevoegdheden van deze burgemeester en of kapitein als dan niet bijgestaan door een kabinet van Wethouders moet vervolgens wettelijk worden vastgesteld.

De PALU is van mening dat deze benadering een goede basis geeft voor het duurzaam oplossen van de grondenrechtenvraagstuk. In de tweede instantie kan namelijk op basis hiervan rechten over gronden om dorpen van in stamverband levende gemeenschappen gemakkelijker worden uitgewerkt. Deze geïntegreerde benadering moet worden meegenomen in de wet waarbij wordt gedefinieerd wie heeft waar de leiding over de plan- en beleidsuitvoering.

Specifieke feedback

In de begripsbepalingen wordt gesproken of de Minister en de Directeur, en niet het Ministerie. In de wet wordt weer gesproken over het Ministerie zonder dat deze expliciet is gedefinieerd.

Paramaribo, 23 oktober 2023